



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

FACULTAD DE CC. POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA

DEPARTAMENTO DE DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO
Y RELACIONES INTERNACIONALES (ESTUDIOS INTERNACIONALES)

DOBLE GRADO EN DERECHO Y EN CIENCIAS POLÍTICAS

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA

“SISTEMA COMUNITARIO EUROPEO”

(6 ECTS)

CURSO 2016/2017

3ER CURSO

PROFESORA: Mercedes Guinea Llorente

Grupo 3.1



DEPTO. DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO
Y RELACIONES INTERNACIONALES

1. Objetivos y contenidos de la asignatura.

La guía docente establece que el objetivo global de la asignatura es la “adquisición de los conceptos y herramientas suficientes para capacitar para el análisis de la UE, su organización, normas y funcionamiento, y su participación en la Sociedad Internacional”. Nuestro propósito incluye, además, entender la relevancia que el conocimiento de la UE tiene en la formación del politólogo, tanto como sistema político singular al cual pertenecemos, como referente en la Política Mundial.

Para la Ciencia Política el estudio e investigación sobre la UE resulta fundamental ya que constituye una innovación política, evolucionando desde una organización internacional de integración a cada vez más un sistema político singular. Ese sistema político único, además, presenta relevantes particularidades que constituyen un desafío para la Ciencia Política, como son la integración política de Estados, la existencia de una soberanía compartida y de un sistema político supranacional y el desarrollo de un modelo de federalismo intergubernamental, que se caracteriza por estructuras de gobernanza multinivel.

Los objetivos concretos de la asignatura son:

- Comprender el proceso de integración, la estructura y el funcionamiento de la UE.
- Identificar la finalidad, el alcance y limitaciones de la UE.
- Comprender y diferenciar los conceptos de método comunitario y cooperación intergubernamental.
- Conocer la estructura de las instituciones y su participación en la aprobación de normas jurídicas.
- Analizar la aportación de la UE a la gobernanza internacional.
- Reflexionar sobre el papel de la UE en la política internacional actual (y las amenazas a su protagonismo).
- Determinar la importancia de la UE para el futuro de nuestro país.

Para ello se ha diseñado un programa, que se intentará cubrir al completo, que abarca el estudio del proceso de integración como un proceso incremental; las características fundamentales del modelo político; el sistema institucional; las principales instituciones políticas y su participación en el proceso de toma de decisiones; las principales políticas comunes internas y exteriores; así como el papel de la UE en la sociedad internacional de la globalización y los desafíos futuros.

El proceso de integración europea, que al día de hoy implica a 28 Estados miembros, es un proceso abierto que encuentra importantes desafíos en el momento actual. Quizás el más visible es el que conocemos como *Brexit*, desencadenado después de que en junio de 2016 los ciudadanos británicos votaran por abandonar la UE. La gestión de la avalancha de refugiados que sufre la UE también ha colocado el sistema común contra las cuerdas. La crisis financiera y económica ha puesto encima de la mesa la necesidad de completar la Unión Monetaria con una Unión Económica y, posiblemente, una Unión Política. Se están produciendo en el momento actual iniciativas y un relevante debate sobre la posible y viable profundización. Se plantea igualmente la necesaria politización del gobierno europeo y el reforzamiento de su calidad democrática.



Prestaremos en esta asignatura una importancia especial a las discusiones sobre la actualidad, especialmente a través de las prácticas.

2. Metodología de trabajo.

Los distintos temas de este programa recogen los contenidos fundamentales del Sistema Comunitario Europeo, que permitirán un conocimiento profundo de sus principales características, realizaciones y desafíos. Será abordado a través de sesiones presenciales, que siguiendo el método de Bolonia se dividirán en clases teóricas y prácticas, y a las cuales la asistencia es obligatoria.

Las clases teóricas consistirán en exposiciones por la profesora de los distintos contenidos del temario de una forma abierta y dialogada con los estudiantes, apoyándose en presentaciones de *power-point*. Las clases prácticas incluirán el análisis y discusión de documentación oficial de las instituciones europeas; el debate crítico de lecturas; simulaciones y juegos de rol; exposición de estudios de caso y trabajos de investigación por parte de los alumnos.

Para la preparación de la asignatura, este Programa incluye una bibliografía básica y actualizada de manuales y obras generales sobre la Unión Europea. Se advierte de la necesidad de que los manuales que se utilicen para el estudio sean posteriores a 2010, al efecto de que estén actualizados a las innovaciones del Tratado de Lisboa. Es también necesario el manejo frecuente de los Tratados europeos, especialmente para la realización de las prácticas. Se pondrá a disposición de los alumnos como herramienta fundamental el Campus Virtual, donde se colgarán las presentaciones de *power-point*, la documentación necesaria para la realización de las prácticas así como lecturas y trabajos y documentación de referencia.

3. Evaluación y apoyo al alumno.

La evaluación de la asignatura seguirá las pautas de la ficha docente. Se advierte así de la necesidad de la asistencia diaria a clase, de la realización, exposición y entrega de las prácticas y trabajos que se encarguen, en la fecha en que se indique, así como de la superación del examen final en la fecha que se determine por el Decanato.

La profesora estará a disposición del alumnado para la preparación de la asignatura y la organización de los trabajos en el horario de tutorías, que se hará público en los tablones del Departamento y en el Campus Virtual. Las tutorías se desarrollarán en el despacho que se asigne al respecto por la Facultad de Derecho y se podrán también realizar consultas a través del correo electrónico (mmguinea@cps.ucm.es).

PROGRAMA

PARTE I. INTRODUCCIÓN Y PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA

Tema 1. Consideraciones generales.

Introducción.- La Unión Europea como proceso de integración.- La UE en la sociedad internacional.- La UE desde la perspectiva de sus ciudadanos.



Tema 2. De la idea europea a la realidad.

Introducción.- La idea de integración europea antes de Westfalia.- El ideal de integración europea con los Estados-nación: los intelectuales.- El proyecto europeo tras la Primera Guerra Mundial: la sociedad civil.- El proyecto federal durante la Segunda Guerra Mundial: las resistencias.- El proyecto de construcción europea tras la Segunda Guerra Mundial: de la sociedad civil a la política.- El nacimiento de las Comunidades Europeas: la Declaración Schuman de 9 de mayo de 1950.

Tema 3. La supranacionalidad como realidad de la integración europea.

De la “supranacionalidad” de la Declaración Schuman al método comunitario.- La atribución de competencias soberanas.- La decisión de instituciones comunes.- El papel del Derecho.- La supranacionalidad según Pescatore.

Tema 4. El proceso político de la integración europea (I).

Los dos vectores del proceso político de la integración: profundización y ampliación.- Las Comunidades Europeas: la fase comunitaria.- La CECA, la CEE y la CEEA: el método económico.- La crisis de la “silla vacía”: la introducción de la intergubernamentalidad.- La primera ampliación: el atractivo del modelo económico.

Tema 5. El proceso político de la integración europea (II).

La Unión Europea en proceso de mutación: la elección del Parlamento Europeo y el AUE.- La segunda ampliación: la estabilización del Sur.- El nacimiento de la UE: el Tratado de Maastricht.- La tercera ampliación: el triunfo del modelo económico.- El desarrollo de la UE: Ámsterdam y Niza.- La constitucionalización de la UE: de la Constitución al Tratado de Lisboa.- La cuarta ampliación: la unificación europea. – Crisis económica y financiera y sus efectos en el modelo político: profundización, diferenciación y crisis de legitimidad. - La UE en polícrisis: refugiados, populismos y *Brexit*.

Tema 6. La naturaleza de la UE.

La naturaleza política de la UE.- Características del modelo político de la UE.- 1. Naturaleza evolutiva y dinámica.- 2. Sistema político singular.- 3. Unión fundamentada en valores.- 4. Los objetivos políticos del proyecto UE.- 5. La ciudadanía de la Unión.- 6. Sistema político multinivel.- 7.- Modelo político asimétrico: la integración diferenciada.- 8. La democracia en la UE: democracia representativa y participativa.- 9. Competencias de atribución y ejercicio.- La membresía de la UE: adhesión, obligaciones del Estado miembro y retirada.

PARTE II: EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UE.

Tema 7. El marco institucional: presentación general.

Singularidad del marco institucional de la UE.- Principios de actuación de las instituciones.- Instituciones que toman parte en el proceso político.- Órganos consultivos.- Instituciones sectoriales.- *Organismos* de la Política Exterior Común.

Tema 8. El Parlamento Europeo.

Naturaleza y evolución.- Composición.- Elección.- Mandato de los diputados.- Organización.- Funcionamiento.- Funciones.

Tema 9. El Consejo Europeo.



Naturaleza, composición y función.- Evolución.- Presidente permanente.- Reuniones.- El Consejo Europeo tras la crisis financiera y económica.

Tema 10. El Consejo.

Naturaleza.- Composición.- Evolución.- Sistema de Presidencias.- Toma de decisiones.- Organización de los trabajos: el COREPER.- Funciones.

Tema 11. La Comisión Europea.

Naturaleza y evolución.- Composición.- Nombramiento: el Presidente y los Comisarios.- Los comisarios.- Organización: el Presidente, el Colegio de Comisarios, la Administración.- Funciones.- La reorganización de la Comisión Juncker.

Tema 12. El Tribunal de Justicia.

Naturaleza y evolución.- Funciones.- Composición.- Nombramiento de Jueces y Abogados Generales.- Organización.- Competencias: los recursos.

Tema 13. Órganos consultivos, instituciones sectoriales y otros.

El Tribunal de Cuentas.- El Comité Económico y Social.- El Comité de las Regiones.- El Banco Central Europeo.- El Banco Europeo de Inversiones.- *Organismos* de la Política Exterior Común: Alto Representante y Servicio Europeo de Acción Exterior.

Tema 14. Las relaciones interinstitucionales y el proceso de decisión.

Relaciones interinstitucionales.- Toma de decisiones y proceso legislativo.- La aprobación de la iniciativa por parte de la Comisión.- El papel de los Parlamentos Nacionales en el control de la subsidiariedad.- El procedimiento legislativo ordinario.- Procedimientos legislativos especiales.

PARTE III: LAS COMPETENCIAS DE LA UE.

Tema 15. Sistema general de atribución y ejercicio de las competencias.

Competencias, ordenamiento jurídico y políticas.- El régimen competencial de la UE: la atribución.- Cesión de competencias y método intergubernamental.- Categorías competenciales y catálogo de competencias.- Principios de ejercicio de competencias: subsidiariedad y proporcionalidad.- El Derecho de la UE.- Características del Derecho de la UE.- Las fuentes del Derecho de la UE: Derecho Primario y Derecho Secundario.

Tema 16. Políticas económicas (I). El mercado interior y las libertades básicas.

La integración económica: mercado común y mercado interior.- La libre circulación de mercancías.- De la libre circulación de trabajadores a la libre circulación de personas.- El derecho de establecimiento.- La libre prestación de servicios.- La libre circulación de capitales.- El mercado interior: una evaluación.

Tema 17. Políticas económicas (II). Políticas comunes y de acompañamiento del mercado interior.

La Política Agrícola Común y la Política Pesquera Común.- La política de competencia.- La política de transportes.- Las redes transeuropeas.- La cohesión económica y social.- La política de medio ambiente.- Investigación y desarrollo tecnológico.- La política de energía.- Industria y PYMES.-



Tema 18. Políticas económicas (III). La Unión Económica y Monetaria.

El diseño de la UEM.- Puesta en marcha de la UEM.- Características de la UEM.- El funcionamiento de la UEM: gestión de la Política Monetaria federal y coordinación de las políticas económicas y de empleo.- La crisis financiera, económica y de deuda pública y las carencias de la UEM.- Las medidas adoptadas para afrontar la crisis: regulación financiera, rescates, supervisión y control presupuestario y Unión Bancaria.- La necesaria profundización: interrogantes y debates abiertos.

Tema 19. Políticas sociales y de sociedad_y Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.

La política social europea.- Educación, formación profesional y juventud.- Protección de los consumidores y salud pública.- Cultura y sector audiovisual.- El espacio de libertad, seguridad y justicia.

PARTE IV: LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UE.

Tema 20. La Política Exterior Común en los Tratados.

Consideraciones generales: la PEC.- La acción exterior en el marco de la Comunidad Europea.- La Política Exterior y de Seguridad Común en el Tratado de Maastricht: la división en pilares.- La Política Exterior Común en el Tratado de Lisboa. -El papel de las instituciones en la PEC. – La singularidad del Alto Representante/Vicepresidente de la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior.- La decisión y ejecución en el ámbito de las relaciones exteriores.- La decisión y ejecución en el ámbito PESC/PCSD.-

Tema 21. La Política Exterior Común: programación, decisión y áreas.

Relaciones exteriores: comercio, cooperación para el desarrollo, ampliación, vecindad y dimensión exterior.- La Política Exterior y de Seguridad Común: la programación del conjunto de la política exterior, diplomacia y seguridad.- La Política Común de Seguridad y Defensa: gestión de crisis y cooperación en materia de capacidades.

PARTE V: LA UE EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL GLOBAL.

Tema 22. La UE en la sociedad internacional global.

Los desafíos de futuro para la UE en la próxima década.- Desafíos desde dentro: la legitimación ciudadana, la necesaria profundización del modelo y las futuras ampliaciones.- La cuestión de las distintas velocidades.- La posición relativa de la UE en el mundo como consecuencia de la crisis: comercio, economía, política y sociedad.- Hacia el desarrollo de una política exterior común real y de una defensa común europea.

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA POR MATERIAS

A. IDEA EUROPEA, PROCESO Y MODELO POLÍTICO.

ALDECOA F., *La integración europea. Análisis histórico-jurídico con textos y documentos. Vol. II. Génesis y desarrollo de la Unión Europea (1979-2002)*, Madrid, Tecnos, 2002.

ALDECOA, F., *“Una Europa”: Su proceso constituyente*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2003.

ALDECOA, F. y GUINEA, M., *La Europa que viene: El Tratado de Lisboa*, Madrid, Marcial Pons, 2008-2010.



- AREILZA CARVAJAL, J.M., *Poder y Derecho en la Unión Europea*, Cizur Menor, Civitas Thomson-Reuters, 2014.
- BENEYTO, J. M. (Ed.), *Cincuenta años de construcción europea: grandes logros del pasado y desafíos para el futuro*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2008.
- DINAN, D., *Ever closer Union*, Basingstoke, Palgrave-MacMillan, 2010.
- DINAN, E. (Ed.), *Origins and Evolution of the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2014.
- FERNÁNDEZ NAVARRETE, D., *Historia de la Unión Europea. España como Estado miembro*, Madrid, Delta, 2013.
- FORNER, S. (Ed.), *La construcción de Europa: de las guerras civiles a la unificación*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2007.
- MAGNETTE, P. (Ed.), *La constitution de l'Europe*, Bruxelles, Éditions de l'Université de Bruxelles, 2000.
- MARTÍNEZ CUADRADO, M., (Ed.), *La Unión Europea: de la crisis a la Unión federal*, Madrid, Escolar y Mayo 2016.
- NASARRE GOICOECHEA, E. y ALDECOA LUZÁRRAGA, F. (Eds.), *Treinta años de España en la Unión Europea: al camino de un proyecto histórico*, Madrid, Marcial Pons, 2016.
- OSUNA, M., *El proceso histórico de construcción europea: del Tratado CEE al proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución para Europa*, Pamplona, Instituto Navarro de Administración Pública, 2006.
- OTT, A. y VOS, E., *Fifty years of European integration: foundations and perspectives*, The Hague, T.M.C. Asser Press, 2009.
- PÉREZ BUSTAMANTE, R., *Historia política y jurídica de la Unión Europea*, Madrid, Edisofer, 2008.
- ROSSI, L.S. Y CASSOLARI, F., *The EU after Lisbon: Amending or Coping with the existing Treaties*, Heidelberg, Springer, 2016.
- TRUYOL, A., *La integración europea. Análisis histórico-jurídico con textos y documentos. Vol. I. Génesis y desarrollo de la Comunidad Europea (1951-1979)*, Madrid, Tecnos, 1999.
- VALVERDE, J.L., *Europa, una idea en marcha*, Granada, Ediciones del Parlamento Europeo, 1994.
- VILARIÑO PINTOS, E., *La construcción de la Unión Europea*, Madrid, Arco Libros, 1996.
- WEATHERILL, S., *Law and values in the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2016.
- ZORGBIBE, Ch., *Histoire de l'Union européenne*, Paris, Albin Michel, 2005.

B. INSTITUCIONES Y DECISIÓN POLÍTICA.

- ALCAIDE FERNÁNDEZ, J. y CASADO RAIGÓN, R. (Coords.), *Curso de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2014.
- ALONSO GARCÍA, R., *Sistema jurídico de la Unión Europea*, Madrid, Thomson-Civitas, 2014.
- AREILZA CARVAJAL, J.M., *Poder y Derecho en la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi – Thomson-Reuters, 2014.
- DÍEZ MORENO, F., *Manual de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Civitas, 2009.
- BENEYTO, J. M. (Dir.), *Tratado de Derecho y políticas de la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi Thomson-Reuters, 2011-2013.
- BORCHARDT, K-D, *ABC del Derecho de la Unión Europea*, Bruselas, OPOCE, 2011 (E-book incluido en el campus virtual).



- CALONGE VELÁZQUEZ, A. (Dir.), *Derecho básico de la Unión Europea*, Granada, Comares, 2011.
- CINI, M., *European Union Politics*, Oxford, Oxford University Press, 2016.
- COSTA O. y BRACK, N., *Le fonctionnement de l'Union européenne*, Bruxelles, Ed. de l'Université de Bruxelles, 2013.
- ESCOBAR HERNÁNDEZ, C. (Dir.), *Instituciones de la Unión Europea*, Valencia, Tirant, 2012.
- FERNÁNDEZ-CASADEVANTE C. y CARRERA J., *Nociones básicas de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Ed. Ramón Areces, 2015.
- GUTIÉRREZ ESPADA, C. y CERVELL HORTAL, M.J., *La Unión Europea y su Derecho*, Madrid, Trotta, 2015.
- HIX, S. y HEYLAND, B., *Sistema político de la Unión Europea*, Madrid, MacGraw-Hill, 2012.
- JIMENA QUESADA, L. y ALEGRE MARTÍNEZ, M. A., *Fundamentos constitucionales de la Unión Europea*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2013.
- KACZOROWSKA, A., *European Union Law*, London, Routledge-Cavendish, 2011.
- LENAERS, K. Y VAN NUFFEL, P., *European Union Law*, London, Sweet&Maxwell, 2011.
- KENEALLY, D. y PETERSON, J., y CORBETT, R., *The European Union: How Does It Work?*, Oxford, Oxford University Press, 2015.
- LINDE PANIAGUA, E., BACIGALUPO SAGGESE, M. y FUENTETAJA PASTOR, J. A., *Principios de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Colex, 2012.
- LÓPEZ CASTILLO, A. (Dir.), *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2016.
- MANGAS MARTÍN, A. y LIÑÁN NOGUERAS, D. J., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2014.
- MACCORMICK, J., *Understanding the European Union. A Concise Introduction*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014, (7ª ed.).
- MCCORMICK, J. y OLSEN, J., *European Union Politics and Policies*, New York, Westview Press, 2016.
- MOLINA DEL POZO, C.J., *Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Reus, 2011.
- WALLACE, H., POLLACK, M. A. y YOUNG, A. R. (Eds.), *Policy-making in the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2010.

C. POLÍTICAS DE LA UE.

- BENEYTO, J. M. (Dir.), *Tratado de Derecho y políticas de la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi – Thomson-Reuters, 2011-2016.
- BUONANNO, L. y NUGENT N., *Policies and Policy Processes of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2013.
- CALVO HORNERO, A., *Fundamentos de la Unión Europea*, Madrid, Ramón Areces, 2014.
- CALVO HORNERO, A., *Organización monetaria y financiera de la Unión Europea*, Madrid, Ramón Areces, 2014.
- CHANG, M., *Economic and Monetary Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2016.
- DINAN, D., *Ever closer Union? An Introduction to European Union*, London, Macmillan, 2005.
- FERNÁNDEZ NAVARRETE, D., *Fundamentos económicos y políticas de la Unión Europea*, Madrid, Delta, 2014.



- HIX, S. y HEYLAND, B., *The Political System of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2011.
- JORDÁN GALDUF, J. M. y TAMARIT ESCALONA, C. (Coord.), *Economía de la Unión Europea*, Madrid, Civitas, 2013.
- LINDE PANIAGUA, E. (Coord.), *Políticas de la Unión Europea*, Madrid, Colex, 2008.
- MCCORMICK, J., *European Union Politics*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2011.
- MUÑOZ DEL BUSTILLO, R. y BONETE, R., *Introducción a la Unión Europea: un análisis desde la economía*, Madrid, Alianza, 2009.
- ORTEGA, L. y DE LA SIERRA, S., *Estudios de la Unión Europea*, Toledo, Centro de Estudios Europeos, 2011.

D. POLÍTICA EXTERIOR COMÚN DE LA UNIÓN EUROPEA.

- BARBÉ, E. (Ed.), *La Unión Europea en las Relaciones Internacionales*, Madrid, Tecnos, 2014.
- BINDI, F. (Ed.), *The Foreign Policy of the European Union: Assessing Europe's Role in the World*, Washington, Brookings Institution Press, 2010.
- BOENING, A. y KREMER, J-F., *Global Power Europe*, Berlin, Springer, 2015.
- BREHERTON, Ch. y VOGLER, J., *The European Union as a global actor*, London, Routledge, 2006 (2ª edición).
- CAMERON, F., *An Introduction to European Foreign Policy*, London, Routledge, 2007.
- CREMONA, M. y DE WITTE, B. (Eds.), *EU Foreign Relations Law. Constitutional Fundamentals*, London, Hart Publishing, 2008.
- GINSBERG, R.H. y PENKSA, S. E., *The European Union in Global Security. The Politics of Impact*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2012.
- GUTIÉRREZ ESPADA, C. y CERVELL HORTAL, M.J. (Dirs.), *La Unión Europea como actor global de las relaciones internacionales: retos y problemas seleccionados*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2016.
- HILL, Ch. y SMITH, M. (Eds.), *International Relations and the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2005.
- HOWORTH, J., *Security and Defence Policy in the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014.
- KEUKELEIRE, S. y DELREUX, T., *The Foreign Policy of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014.
- MARSH, S. y MACKENSTEIN, H., *The International Relations of the European Union*, Harlow, Pearson, 2005.
- MCCORMICK, J., *The European Superpower*, Basingstoke, Palgrave-McMillan, 2007.
- SÁNCHEZ RAMOS, B., *La Unión Europea como actor global*, Valencia, Tirant, 2013.
- SMITH, K. E., *European Union Foreign Policy in a Changing World*, London, Polity Press, 2015.
- SMITH, M. y KEUKELEIRE, S., *The Diplomatic System of the European Union: Evolution, change and challenges*, London, Routledge, 2015.

